

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג אדר ב תשע"ט
20 מרץ 2019
פרוטוקול מס' 16

הבהרה : פרוטוקול ועדת המרכזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת יועצים מיום 17.3.2019

פרוטוקול מס' 16

משתתפים : מר אסף יחזקאל, מ"מ סמנכ"ל מבצעים ונכסים, מ"מ יו"ר הוועדה

מר יהונתן לוי, ס' חשב המשרד, חבר

עו"ד רונית ברמן מכליס, מנהלת מח' בכירה (ייעוץ משפטי), חברה

מר שי כהאן, ר' תחום תכנון, תיאום וארגון, נציג יח' מקצועית

גב' שירי נוימן, אגף ממשל וחברה, משקיפה

גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' מכרזים), מרכזת הוועדה

הרחבת התקשרות עם חברת ברייטמן אלמגור לקבלת שירותי ייעוץ להטמעת תרבות תכנון, מדידה ובקרה בהתאם להודעת מכרז מרכזי מס' מ.16.9.1 לביצוע סקירה בינלאומית בנושא חובות, הגבלות ותנאים לביצוע עבודות הדברה עבור תחום טיוב ורגולציה באגף ממשל וחברה

שם הספק ומספרו: ברייטמן אלמגור זהר ושות' (ח.פ. 557934692)

תאריכי ההתקשרות: מיום חתימת ההסכם ע"י מורשי החתימה של המשרד ועד לתום תקופת ההתקשרות עם הספק, קרי 22.8.2019.

שווי ההתקשרות: 60,169.23 ₪ לא כולל מע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

תיאור מהות ההתקשרות

מצ"ב פנייתו של מר שי כהאן, אגף תכנון, תיאום וארגון, ממנה עולה כדלקמן :

מצ"ב טבלת ריכוז ההתקשרויות עם חברת ברייטמן אלמגור זהר ושות' (התקשרות מקורית וכן כל ההרחבות).

בתאריך 3.5.2016 אישרה ועדת היועצים את ההתקשרות עם חברת ברייטמן אלמגור זהר ושות' (להלן: "חב' ברייטמן אלמגור") בהתאם להודעת מכרז מרכזי מס' מ.16.9.0.1 - מתן שירותי ייעוץ להטמעת תרבות ותהליכי עבודה של תכנון, בקרה ומדידה בעבודת משרדי הממשלה ויחידות הסמך.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג אדר ב תשע"ט
20 מרץ 2019
פרוטוקול מס' 16

בתאריך 23.08.16 נחתם הסכם התקשרות עם חב' בריטמן אלמגור עבור מתן שירותי ייעוץ להטמעת תרבות ותהליכי עבודה של תכנון, בקרה ומדידה בעבודת המשרד (להלן: "ההסכם").

עד כה, אישרה הוועדה מספר הרחבות להתקשרות המקורית, כך שהיקף ההתקשרות הכולל עומד על 4,966,358.58 ₪ כולל מע"מ, וזאת, בכפוף לעמידה בשלושה תנאים אשר נקבעו בדיון בוועדת היועצים ביום 22.12.2016 ופורטו בפרוטוקול מספר 65, והם – קבלת אישור תקציבי לפרויקטים הנוספים, קבלת אישור הנהלת המשרד לפרויקטים הנוספים ובדיקה שאכן הרחבה זו אפשרית בהתאם למכרז המרכזי.

כעת, מוצגת בפני הוועדה בקשה להרחבת התקשרות עם דלוייט כדלהלן:

אגף ממשל וחברה במשרד ראש הממשלה מוביל את התכנית להפחתת הנטל הרגולטורי על בסיס החלטת ממשלה 2118 מיום 22.10.2014.

החלטת ממשלה 2118 קבעה מהלך ממשלתי להפחתת הנטל הרגולטורי במסגרתו נקבעו שתי חובות מרכזיות – האחת תוכנית חומש להפחתת הנטל הרגולטורי במסגרתה כל משרד ממשלתי קובע לעצמו תוכנית חמש שנתית במהלכה הוא בוחן את כל התחומים הרגולטוריים שלו ומפחית בהם 25% בממוצע מהנטל. החובה השנייה היא חובה לבצע RIA (regulatory impact assessment) על רגולציות חדשות. תחום טיוב רגולציה באגף ממשל וחברה במשרד ראש הממשלה הוגדר בתור הגוף בממשלה שאחראי על יישומה של החלטת הממשלה ומתבסס על מערך מובילי מדיניות הרגולציה שיושב ושייד למשרדים השונים.

ביום 23.12.2018 עברה החלטת ממשלה נוספת מס' 4398 בשם "רגולציה חכמה – יישום המלצות ארגון ה-OECD" אשר עניינה ביצירת תשתית להטמעת הרגולציה החכמה וה-RIA במשרדי הממשלה.

בהתאם למטרות אלו, שמקבלות עיגון בשתי החלטות הממשלה, כך גם בנויה תוכנית העבודה של תחום טיוב רגולציה – אשר מתחייב בתוכנית העבודה שלו לשני יעדים מרכזיים – יעד 2.1 – הפחתת נטל ויעד 2.2 הטמעת RIA בהליכי קבלת החלטות רגולטוריות בממשלה.

נושא הסקירה שלפנינו הוא נושא – רישוי המקצועות. מניסיונו בתחום, שקיבל אישור ממחקר שבוצע באקדמיה, עולה שבישראל ישנם מקצועות רבים הדורשים רישוי על מנת לעסוק בהם (כ-146 מקצועות). אנחנו נכנסים בתקופה זו למהלך רוחבי בתחום רישוי המקצועות ולשם כך אנחנו מנסים לקבל כמה שיותר מושג על הפערים שיש בין ישראל ובין מדינות דומות בעולם ביחס לכמה שיותר מקצועות הדורשים רישוי. במסגרת תכניות החומש כפי שגובשו לאחרונה במשרדים השונים: רישוי טכנאים, רואי חשבון וחוקרים פרטיים במשרד המשפטים; רישוי טכנאים והנדסאים בזרוע העבודה; רישוי טכנאי ומתקני גפ"מ במשרד האנרגיה ועוד. בחינת תחום רישוי המדבירים הוא נדבך נוסף הנדרש עבורנו בשביל ליצור תמונת עולם מלאה ככל הניתן על מנת לגבש פתרונות מערכתיים. היינו, אנחנו לא מתעניינים בנושא "ההדברה" בפני עצמו, אלא במשמעויותיו הנוספות – הרחבות יותר במובן הרגולטורי וכן לשם עמידה ביעדים שלנו בתכנית העבודה.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג אדר ב תשע"ט
20 מרץ 2019
פרוטוקול מס' 16

בתוך כך מבקש אגף ממשל וחברה להתקשר עם חברת דלוייט לשם עריכת סקירה בדבר חובות הגבלות ותנאים לביצוע פעולות הדברה.

בקשה זו היא צעד אחד מתוך העבודה המשותפת למשרד ראש הממשלה ולמשרד להגנת הסביבה במסגרת תכנית החומש להפחתת הנטל הרגולטורי.

לצד הצורך בתכשירי הדברה, יש להם פוטנציאל לנזק סביבתי ובריאותי. בהמשך לחוק הסדרת העיסוק בהדברה תברואית התשע"ו-2016, שנכנס לתוקפו ביוני 2016, המשרד להגנת הסביבה מגבש בימים אלו תקנות בנושא חובות, מגבלות ותנאים שיחולו על מדביר ומפעיל (בעל עסק המציע שירותי הדברה). קובץ התקנות הוא משמעותי ביותר ויש חשיבות רבה לאופן ניסוחו כך שיאזן בין אפקטיביות התקנות לבין ישימותן מבחינת הנטל הרגולטורי שיושת על המפוקחים. לטובת גיבוש התקנות, המשרד להגנת הסביבה ומשרד רה"מ מבקשים ללמוד את הנעשה בעולם בנושא זה.

דיון ונימוקים:

גב' נוימן מציינת בפני הוועדה את תפקידי מטה הרגולציה. החוק קובע את החובה לקבוע תקנות עד חודש יוני. הדברה מעניינת את המשרד מהפן של רישוי, בחינת הרגולציה כדי להבין, אם ואיפה ניתן להפחיתה.

מ"מ יו"ר הוועדה מבקש לברר, בהנחה שנגלה שמה שיש בעולם לא קיים בארץ מה תהיה המשמעות? גב' נוימן מציינת כי הכוונה היא לוודא שלא תהיה רגולציה מכבידה יותר ממה שקיים בעולם.

מצוין כי הפרויקט עומד בשלושת התנאים אשר פורטו לעיל. מובהר כי אישור המנכ"ל, המצ"ב, ניתן ביום 6.3.2019 עבור הפרויקט.

מצוין כי מדובר ברכיב: סקירת ראשונית, כמפורט בהודעת המכרז.

מובהר כי בהתאם להוראות היועץ המשפטי לממשלה, משקיבלה מליאת הכנסת את חוק התפזרות הכנסת, הממשלה הנוכחית היא "ממשלה יוצאת". בהתאם לכך, עליה לנהוג בריסון ובאיפוק בכל הנוגע להחלטות המתקבלות, הקצאת המשאבים ויוזמות החקיקה. לפיכך, על הוועדה לבחון את ההתקשרות על רבדיה השונים. במסגרת זו, נציג היחידה המקצועית נשאל מספר שאלות כדלקמן:

א. האם מדובר בתוכנית שהתגבשה לפני פיזור הכנסת? מדובר בהחלטות ממשלה כמפורט לעיל וחוק שצריך לממש.

ב. האם הייתה מעורבות של גורם פוליטי? לא הייתה מעורבות של גורם פוליטי.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג אדר ב תשע"ט
20 מרץ 2019
פרוטוקול מס' 16

ג. מבחן הדחיפות והכורח- דחיפות הנושא נובעת מלוחות הזמנים שנקבע בתיקון המקורי לחוק - ב-1 ביוני 2016 נכנס לתוקפו חוק הסדרת העיסוק בהדברה תברואית, התשע"ו-2016, אשר נועד להסדיר את העיסוק בהדברת מזיקים תברואית, לשם הגנה על הציבור והסביבה. סעיפיו העיקריים כוללים הוראות לעניין הכשרתם ואופן פעולתם של העוסקים בהדברה, הליכי הרישוי, לרבות קביעת חובת רישיון לעיסוק בהדברה ומדרג רישיונות, והפיקוח על העיסוק כאמור, בין השאר על ידי קביעת איסורים וחובות. החוק קובע (סעיף 62) כי תקנות ראשונות לעניין זה יותקנו בתוך שלוש שנים מיום התחילה. דהיינו, עד יוני 2019. מעבר לכך קבוע בחוק (סעיף 61) כי הוראות רגולטוריות ישנות יישארו בתוקף לשלוש שנים ואז יפקעו. מכאן נובעת הדחיפות העיקרית, שכן ביוני 2019 יפקע תוקפם של הסדרים מחייבים מסוימים שנועדו להגנה על שלום הציבור

החלטת הוועדה

נוכח כל האמור לעיל, הוועדה מאשרת את ההרחבה בהתאם לתקנה 33 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

שם הספק ומספרו: בריטמן אלמגור זהר ושות' (ח.פ. 557934692)

תאריכי ההתקשרות: מיום חתימת ההסכם ע"י מורשי החתימה של המשרד ועד לתום תקופת ההתקשרות עם הספק, קרי 22.8.2019.

שווי ההתקשרות: 60,169.23 ₪ לא כולל מע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

2019/04/01

2019/03/25

X אסף יחזקאל
אסף יחזקאל

X יהונתן לוי
יהונתן לוי

כטס/נטנ/ג

כטס/נטנ/ג

X שי כהאן
שי כהאן, נציג יח' מקצועית

X רונית ברמן מכליס
עו"ד רונית ברמן מכליס